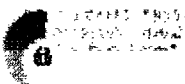


FORUM^{CO2}

BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

ul. Poleczki 21, 02-822 Warszawa; U.P. Warszawa 93, skr.poczt. 29
Tel. (22) 545 03 65, Tel/Fax: (22) 545 03 66, e-mail: forum@iep.org.pl



STANOWISKO

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

W SPRAWIE PROJEKTU KRAJOWEGO PLANU ROZDZIAŁU UPRAWNIENI
NA LATA 2008 – 2012

Warszawa, 8 stycznia 2008 roku

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH, reprezentując
zgodną opinię następujących organizacji branżowych*:

- Hutnicza Izba Przemysłowo – Handlowa
- Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii
- Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych
- Polska Izba Przemysłu Chemicznego
- Stowarzyszenie Papierników Polskich
- Stowarzyszenie Producentów Cementu
- Stowarzyszenie Producentów Płyt Drewnopochodnych w Polsce
- Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego
- Związek Pracodawców Ceramiki Budowlanej i Silikatów
- Związek Pracodawców „Polskie Szkło”

wyraża swoje zdecydowane poparcie dla projektu Krajowego Planu
Rozdziału Upwrańień na lata 2008 – 2012,

opracowanego przez Krajowego Administratora Systemu Handlu Upwrańieniami do
Emisji, stanowiącego załącznik do projektu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia
20 grudnia 2007 roku w sprawie przyjęcia Krajowego Planu Rozdziału Upwrańien do
Emisji dwutlenku węgla na lata 2008 – 2012 we wspólnotowym systemie handlu
upwrańieniami do emisji.

UZASADNIENIE

1. FORUM^{CO2} ocenia, że główne założenia, na podstawie których dokonano podziału
upwrańien do emisji CO₂ pomiędzy poszczególne sektory gospodarki są
prawidłowe, gdyż wynikają z zapisów zawartych w najważniejszych dokumentach
rządowych określających strategiczne cele ekologiczne i rozwojowe naszego kraju
– „Polityka Ekologiczna Państwa” i „Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia
na lata 2007 – 2015” oraz uwzględniają konieczność realizacji zobowiazań
przyjętych na szczycie Rady Europejskiej w dniach 8-9 marca 2007 roku – tzw.
„Cel 3 x 20”, tj.:

- Ograniczenie o 20% emisji gazów cieplarnianych do 2020 roku,
- Poprawy o 20% efektywności energetycznej do 2020 roku,
- Zwiększenie do 20% udziału produkcji energii ze źródeł odnawialnych do
2020 roku.

* Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie, będąca reprezentantem całego rynku
ciepła, pochodzącego zarówno z Elektrociepłowni, jak i Ciepłowni Zawodowych,
sformułuje swoją indywidualną opinię w sprawie projektu KPRU na lata 2008 - 2012

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

2. Zdaniem FORUM^{CO2}, dzięki tak przyjętym założeniom, projekt KPRU na lata 2008 – 2012 wychodzi naprzeciw potrzebie harmonijnej realizacji celów ekonomicznych, ekologicznych i społecznych, zgodnie z konstytucyjną zasadą zrównoważonego rozwoju i daje silny impuls do bezzwłocznego podejmowania działań modernizacyjnych i oszczędnościowych, zarówno po stronie dostawców energii, jak również przez jej konsumentów, włączając w to nie tylko odbiorców przemysłowych oraz instytucjonalnych, ale także pojedyncze gospodarstwa domowe.
3. FORUM^{CO2} pragnie zaakcentować, że uwzględnienie przy podziale uprawnień prognoz zawartych w branżowych programach rozwoju sprzyjać będzie nie tylko prawidłowej realizacji narodowych programów gospodarczych (Budowa dróg ekspresowych i autostrad, EURO 2012, Program budownictwa mieszkaniowego i inne), ale także ograniczy ryzyko utraty konkurencyjności polskich przedsiębiorstw wobec podmiotów z innych krajów UE działających na tym samym jednolitym, wspólnotowym rynku.
4. FORUM^{CO2} uważa za słuszne uwzględnienie przy tworzeniu planu potrzeby modernizacji i rozbudowy miejskich systemów ciepłowniczych prowadzące do likwidacji tzw. „niskiej emisji”.
5. FORUM^{CO2} popiera przyjętą metodologię podziału uprawnień na poszczególne instalacje w ramach sektorów opartą o indywidualne wskaźniki emisyjności. Powinno to sprzyjać pełnemu wykorzystaniu nowoczesnych mocy produkcyjnych oraz podejmowaniu działań modernizacyjnych, zwłaszcza przez instalacje osiągające gorsze wskaźniki niż średni wskaźnik dla branży.
6. FORUM^{CO2} z zadowoleniem odnotowuje rezygnację z tworzenia rezerwy uprawnień przeznaczonych do zbycia w trybie aukcji, mając przekonanie, że taki sposób alokacji w żaden sposób nie wpłynie na ograniczenie emisji CO₂ z instalacji objętych wspólnotowym systemem handlu oraz na zmniejszenie wskaźnika emisyjności polskiego PKB.

FORUM^{CO2} ma świadomość, że w konsekwencji Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 26 marca 2007 roku przyznającej Polsce średniorocznie zaledwie 208,5 mln uprawnień do emisji CO₂ na okres 2008 – 2012 (czyli o ponad 20 mln mniej niż wyniosła rzeczywista emisja z porównywalnych instalacji w 2006 roku), niemożliwe było opracowanie takiego planu rozdziału uprawnień, który zaspokoiłby potrzeby wszystkich sektorów oraz instalacji i nie wiązałby się z koniecznością poniesienia dodatkowych kosztów ekonomicznych oraz społecznych. Uważamy jednak, że dzięki przyjętym prawidłowym założeniom, jest to w zaistniałej sytuacji plan optymalny.

FORUM^{CO2} zdaje sobie sprawę z nieuchronności wzrostu kosztów produkcji energii elektrycznej i ciepłej, wynikającego ze znacznego niedoboru uprawnień do emisji CO₂ w sektorach elektrowni i elektrociepłowni zawodowych. Uważamy jednak, że wzrost cen energii może zostać zaakceptowany społecznie, jeżeli będzie zminimalizowany w następstwie bezzwłocznego podjęcia przez zainteresowane przedsiębiorstwa energetyczne wewnętrznych działań ograniczających inne koszty produkcji energii, zdecydowanego przyspieszenia procesu restrukturyzacji i prywatyzacji energetyki oraz szybkiego wdrożenia programu inwestycji modernizacyjnych w sektorze energetycznym.

FORUM^{CO2} spodziewa się także, że świadomość nieuchronnego wzrostu cen energii wyzwoli od zaraz pożądane działania oszczędnościowe i modernizacyjne po stronie wszystkich odbiorców energii, zarówno przemysłowych, jak również indywidualnych, prowadząc do systematycznego ograniczania zużycia energii i spadku wielkości emisji CO₂ na jednostkę PKB, co jest szczególnie istotne w aspekcie przygotowania gospodarki do funkcjonowania w znacznie trudniejszym okresie post 2012.

FORUM^{CO2} BRANŻOWYCH ORGANIZACJI GOSPODARCZYCH

Opiniując pozytywnie przedstawiony projekt KPRU na lata 2008 – 2012, FORUM^{CO2} zgłasza jednocześnie następujące uwagi do treści przedstawionego dokumentu oraz wnioski związane z jego wdrażaniem:

1. Rozdział „Ocena skutków regulacji” wymaga dopracowania:
 - a. Szacowany 18%-owy wzrost kosztu produkcji energii elektrycznej powinien być lepiej uzasadniony oraz przełożony na przewidywany wzrost cen energii, który nie może być prostym przeniesieniem na konsumenta zwiększonego kosztu produkcji.
 - b. FORUM^{CO2} uważa, że nowa regulacja będzie miała istotny wpływ na sytuację i rozwój regionów oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego.
2. FORUM^{CO2} postuluje, aby Rząd opracował w trybie pilnym program ograniczenia negatywnych skutków decyzji Komisji Europejskiej dla polskiej gospodarki i polskiego społeczeństwa, a w jego ramach plan dotyczący wykorzystania nadwyżki ponad 500 milionów uprawnień, wynikającej z Protokołu z Kioto i pozostającej w gestii Rządu.
3. FORUM^{CO2} uważa, że należy możliwie szybko opracować prognozę zapotrzebowania energetycznego dla Polski np. do roku 2030, uwzględniając zarówno rozwój poszczególnych branż i zmianę poziomu życia, jak również elementy polityki UE. Jednocześnie należy stworzyć spójną strategię energetyczną, biorąc pod uwagę m.in. polskie uwarunkowania surowcowe.
4. FORUM^{CO2} oczekuje, że Rząd spowoduje aktywne włączenie się przedstawicieli naszego kraju do dyskusji na temat nowelizacji Dyrektywy ustanawiającej wspólnotowy system handlu emisjami oraz zapewni właściwą reprezentację w grupach roboczych działających w ramach Komisji Europejskiej, w tym zwłaszcza w Grupie Wysokiego Szczebla ds. Energii.
5. FORUM^{CO2} wnioskuje, aby Rząd niezwłocznie podjął współpracę z przemysłem w ramach przygotowań do XIV Konferencji Stron Konwencji Klimatycznej, która odbędzie się w Poznaniu w grudniu 2008 roku.
6. FORUM^{CO2} oczekuje szybkiego opracowania i wprowadzenia w życie nowych regulacji prawnych, uwzględniających postulaty przedsiębiorców zgłoszone w trakcie dyskusji nad projektem ustawy o instrumentach wspomagających redukcję emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.

Przedstawiając niniejsze stanowisko FORUM^{CO2} pragnie podkreślić, że nie zastępuje ono stanowisk i opinii zgłaszanych przez poszczególne sektory współpracujące w ramach FORUM^{CO2} i nie zamyka drogi branżom oraz poszczególnym instalacjom do wnoszenia indywidualnych uwag i komentarzy do przedłożonego do konsultacji społecznych projektu KPRU na lata 2008 – 2012.

Warszawa, 8 stycznia 2008 roku

Andrzej Werkowski
Przewodniczący FORUM CO₂